

## China – EEUU: Llegó el día

Estados Unidos y China firmaron ayer en Washington el Acuerdo Fase 1, un primer paso para revertir la escalada comercial que existe entre ambos países desde 2018. El acuerdo incluye compromisos en términos de comercio, propiedad intelectual, transferencia de tecnología, servicios financieros, transparencia cambiaria y establece un mecanismo de resolución de disputas. Los temas que aún quedan abiertos, por ejemplo, aranceles de Estados Unidos sobre productos chinos y ayudas gubernamentales del país asiático a sus productores industriales, serían negociadas en el Acuerdo Fase 2 que aún no tiene fecha de inicio.

El acuerdo firmado establece una serie de compromisos:

### China - Estados Unidos: Acuerdo Fase 1

#### Compromisos de China:

- Finalizar con la práctica de solicitar transferencia de tecnología de empresas extranjeras como requisito obligatorio para obtener acceso a sus mercados.
- Incrementar la compra de productos y servicios estadounidenses por USD 200 mil millones durante los próximos dos años, discriminando cuánto de ese incremento corresponderá a manufacturas, agricultura, energía y servicios.
- No realizar devaluaciones competitivas ni fijar objetivos de tipo de cambio que impliquen prácticas de comercio desleal.
- Aplicar diversas medidas para asegurar el mantenimiento de los secretos comerciales, el respeto por la marca y el respeto por la propiedad intelectual (especialmente en el sector farmacéutico).
- Permitir a entidades financieras extranjeras competir en igualdad de condiciones con empresas locales.

#### Compromisos de Estados Unidos:

- Cancelar la imposición del arancel del 15% anunciada para diciembre pasado sobre importaciones de juguetes, celulares, computadoras y otros productos chinos por USD 160 mil millones.
- Reducir a la mitad (7,5%) los aranceles de otros USD 120 mil millones de importaciones que incluían calzado, televisores y accesorios electrónicos.
- Aún quedan vigentes aranceles del 25% sobre USD 250 mil millones de importaciones.

## ¿Acuerdo cumplible?

El acuerdo comercial entre China y Estados Unidos es una señal positiva en términos de la baja de tensiones globales. Sin embargo, el conjunto de compromisos firmados implica condiciones desafiantes para los próximos años y abre la necesidad de abordar diversos temas no contemplados en el acuerdo.

Las compras comprometidas por parte de China alcanzan los USD 200 mil millones de incremento acumulado entre 2020 y 2021. Esto significa que el total de exportaciones de Estados Unidos al país asiático tendría que superar los USD 300 mil millones, aumentando un 66% respecto de los niveles base de 2017, divididos del siguiente modo entre sectores:

Categoría de productos	Aumento de exportaciones de EEUU a China sobre 2017		
	2020	2021	Total
<b>1. Manufacturas</b>	<b>32,9</b>	<b>44,8</b>	<b>77,7</b>
1 Maquinaria industrial			
2 Equipo eléctrico			
3 Farmacéuticos			
4 Aeronaves			
5 Vehículos			
6 Instrumentos médicos			
7 Hierro y acero			
8 Otros			
<b>2. Agricultura</b>	<b>12,5</b>	<b>19,5</b>	<b>32,0</b>
9 Oleaginosas			
10 Carne			
11 Cereales			
12 Algodón			
13 Otros commodities			
14 Pesca			
<b>3. Energía</b>	<b>18,5</b>	<b>33,9</b>	<b>52,4</b>
15 Gas natural licuado			
16 Petróleo crudo			
17 Productos refinados			
18 Carbón			
<b>4. Servicios</b>	<b>12,8</b>	<b>25,1</b>	<b>37,9</b>
19 Propiedad intelectual			
20 Turismo y viajes			

Fuente: USTR

Este incremento es significativo y pone sobre la mesa la discusión de cómo implementarán ambas partes este compromiso. En particular, los interrogantes quedan abiertos sobre la posibilidad de que este incremento se verifique con desvíos de comercio con menores compras de China y menores ventas de Estados Unidos hacia terceros países. Si este es el caso, los objetivos buscados en términos de balanza comercial bilateral serían, al menos parcialmente, compensados por los resultados bilaterales con otras naciones. El gobierno chino aclaró sobre este punto que el acuerdo no modificará las compras previstas de productos agrícolas a otros proveedores.

---

**Existen aspectos aún no resueltos que podrían impactar la efectividad de los compromisos asumidos.**

---

Por otro lado, existen ciertos aspectos aún no resueltos que podrían impactar la efectividad de los compromisos asumidos. Algunas agencias del gobierno estadounidense analizan más sanciones hacia el sector tecnológico chino, principalmente orientadas a restringir (o incluso prohibir) las ventas de insumos y servicios a la empresa Huawei. De verificarse este escenario, dificultaría la concreción de las cifras expuestas en el acuerdo, teniendo en cuenta que las manufacturas explican el 35% del crecimiento proyectado de las exportaciones.

Además, muchos de los aspectos que se resolverían en el Acuerdo Fase 2 pueden generar complicaciones en el corto plazo. China fue reticente a incluir los subsidios industriales como parte de la Fase 1. Como contrapartida, el gobierno estadounidense firmó el martes un acuerdo con la Unión Europea y Japón para ampliar la lista de “subsidios totalmente prohibidos” de la OMC, incluyendo muchos de los que habitualmente aplica el país asiático (garantías ilimitadas, subsidios a empresas insolventes, subsidios a empresas sin acceso a financiamiento privado y cierto tipo de condonaciones de deudas).

Este acuerdo abre un nuevo escenario de disputa en la OMC, dado que existen dos requisitos fundamentales para esta propuesta prospere. Por un lado, muchas otras naciones (incluida la propia China) deben aceptar y aprobar estas condiciones. La estrategia estadounidense radica en buscar un acuerdo amplio de muchos países. Por otra parte, de alcanzar el consenso requerido, también sería necesario reactivar el sistema de resolución de controversias del Órgano de Apelaciones que se encuentra hace un tiempo paralizado por acción del propio gobierno de Estados Unidos.